

**คู่มือการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี
เงินอุดหนุนจากสำนักงบประมาณ**

**จัดทำโดย
กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ**

สารบัญ

หน้า

1. แนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	1
2. การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน	1
3. การจัดทำคำขอของงบประมาณเงินอุดหนุน	2
4. สรุปสาระสำคัญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	2
5. ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี	3
6. Flowchat แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน	5



การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินอุดหนุนจากสำนักงบประมาณ

แนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

- พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทำหน้าที่ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับ อบจ./เทศบาล/อบต. สำหรับเมืองพัทยา/กทม. สามารถจัดทำคำของบประมาณโดยตรง ตามกฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทย

- พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561

มาตรา 4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยรับงบประมาณ

มาตรา 25 รัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลการยื่นคำของบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อสำนักงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด

มาตรา 9 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอผ่านรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด

การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีผลใช้บังคับดำเนินการ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นส่วนราชการที่ตั้งคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นหน่วยรับงบประมาณเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในส่วน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล โดยจำแนกงบประมาณเป็น 2 ส่วน คือ เงินอุดหนุนทั่วไปที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้ฐานข้อมูลและจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการบันทึกข้อมูลและปรับปรุงจำนวนกลุ่มเป้าหมายในระบบข้อมูลสารสนเทศต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการเสนอคำขอตั้งงบประมาณ และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายลงทุน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการร้องขอเป็นการเฉพาะเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปดำเนินการโครงการต่างๆ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะพิจารณาความครบถ้วนของเอกสาร

ความพร้อมในการดำเนินโครงการ ความจำเป็นเร่งด่วนของแต่ละพื้นที่ยึดหลักการกระจายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 4 กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณ ประกอบด้วยมาตรา 29 กำหนดว่า "การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไป หรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ กำหนด"

การจัดทำคำขอของงบประมาณเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายเป็นไปตามรายการงบประมาณที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหรือเป็นรายการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดเป็นเงินอุดหนุนรายการใหม่ สำหรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้พิจารณาดำเนินการตามแบบบัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้าง แบบบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ แบบบัญชีนวัตกรรมไทย หรือแบบมาตรฐานของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและเป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ

สรุปสาระสำคัญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. สรุปสาระสำคัญ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560 มาตรา 250 วรรคสี่ รัฐต้องดำเนินการให้้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารรายได้ของ้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไปพลางก่อน

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561 มาตรา 4 (6) หน่วยรับงบประมาณ หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย หมายความว่ารวมถึง ้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549 มาตรา 29 การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับรายได้ตามหมวดนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

2. ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- 1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560
- 2) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561
- 3) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549
- 4) ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.2562

ขั้นตอนการจัดทำของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินอุดหนุนจากสำนักงบประมาณ

- 1) จัดทำบันทึกข้อความแจ้งให้ทุกกองจัดส่งคำขอของงบประมาณและเอกสารรายละเอียดโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน
- 2) บันทึกข้อมูลคำขอของงบประมาณในระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบบ BBL) สำนักงบประมาณ
- 3) รายงานคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด
- 4) รายงานคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- 5) คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- 6) สำนักงบประมาณแจ้งให้จัดทำคำขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- 7) จัดทำบันทึกข้อความแจ้งให้ทุกกองจัดทำคำขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี

8) บันทึกคำขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระบบ BBL สำนักงานประมาณ

9) รายงานเสนอคำขอเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

10) จัดทำเอกสารประกอบการชี้แจงเสนอคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี (สภาผู้แทนราษฎร)

11) จัดทำเอกสารประกอบการชี้แจงเสนอคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี (วุฒิสภา)

12) จัดทำเอกสารประกอบการชี้แจงกับคณะอนุกรรมการท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

13) จัดทำบันทึกข้อความแจ้งให้ทุกกองจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

14) บันทึกข้อมูลแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีในระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระบบ BBL) สำนักงานประมาณ

15) รายงานการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีเสนอผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

17) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เห็นชอบให้เทศบาลเมืองบัวใหญ่ดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี

18) รายงานผลการได้รับความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

19) แจ้งแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีที่ได้รับการเห็นชอบแล้ว ให้ทุกกองที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินการต่อไป



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน



